

Seminario

“Después del T2: Desafíos de la relación Ciudad-Puerto”

Desafíos de Ayer y Hoy Valparaíso Ciudad - Puerto

Patricio Sanhueza Vivanco

Rector

Universidad de Playa Ancha de Ciencias de la Educación



Contenidos

Ciudades Puerto, aproximación a una definición

Territorios e Historias de Crecimiento Puerto y Ciudad

Fases de Desarrollo de los Puertos Urbanos

Desafíos de Valparaíso



Pregunta Inicial ¿Qué es una Ciudad Puerto?

La Ciudad Puerto Contemporánea es el resultado exitoso de la fusión entre una de las formas de vida más antigua de la humanidad, la ciudad, y una de las actividades más remotas de las sociedades, el comercio.¹

Pregunta Inicial ¿Qué es una Ciudad Puerto?

Ciudad puerto y ciudad portuaria: El término “ciudad puerto” comprendería el estudio de dos realidades no definitivamente integradas. Referirse a “ciudad portuaria” implicaría el análisis de una situación consumada, simbiótica.

Miguel Ángel De Marco, Director del núcleo de investigación de ciudades portuarias regionales de Argentina

Preguntas Iniciales ¿Cuáles son sus vínculos?

Claramente, el territorio es su primer vínculo.

La Ciudad Puerto será, entonces, en una primera instancia, un encuentro de dos territorios; un territorio habitado continental (territorio urbano y portuario) y un maritorio (territorio marino).

Territorio vulnerable dado su equilibrio dinámico.



Mar

Puerto

Ciudad

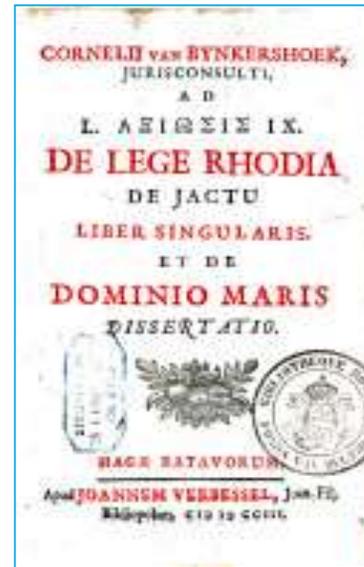
La última Frontera: El Mar urbano/
El Borde cívico.

Condiciones para la vida, para el
arraigo, restauración para la
sostenibilidad.

Fuente: Profesor Luis Álvarez PUCV

Un poco de historia, relación borde y mar, el derecho a su ocupación

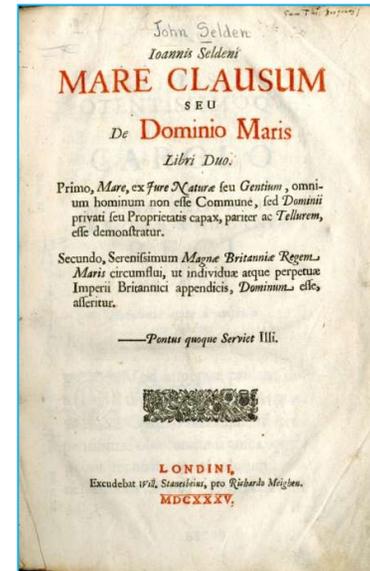
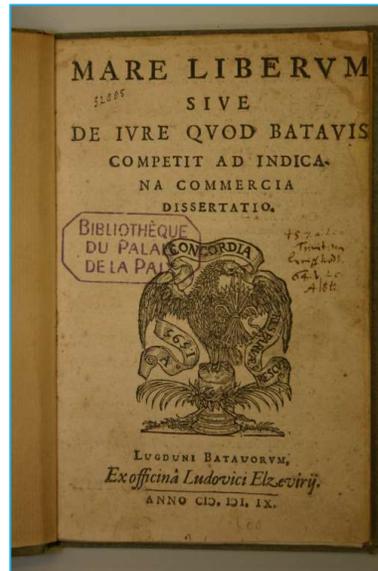
En el *Instituta* de **Justiniano**, durante el año 533 de nuestra era, se escribió un compendio de derecho romano donde se señalaba que “la mayoría de las cosas pertenecen a los individuos... Así pues, las siguientes son, por ley natural, comunes a todos: **el aire, las corrientes de agua, el mar y, consecuentemente, la costa**”.



Van Bynkershoek (1703) sostuvo que los Estados ribereños tienen derecho a las aguas adyacentes. La anchura del mar territorial, que podría ser reclamado por un Estado ribereño era de unas tres millas náuticas, o la distancia que un cañón puede disparar desde la orilla. Esta idea se convirtió en práctica común y era conocida como la "**regla del cañonazo**".

Un poco de Historia, relación borde y mar, el derecho a su ocupación y sus polémicas

Hugo Grocio, con su obra **Mare Liberum**, "La libertad de los mares", indica que son extensiones que no se pueden limitar con una cerca, así como la propiedad común de los recursos que en ellos se encuentran.



John Selden, en **Mare Clausum**, señalaba que "el mar, por mandato de las naciones, no es común a todos los hombres, sino susceptible del dominio privado o propiedad particular, como lo es la tierra".

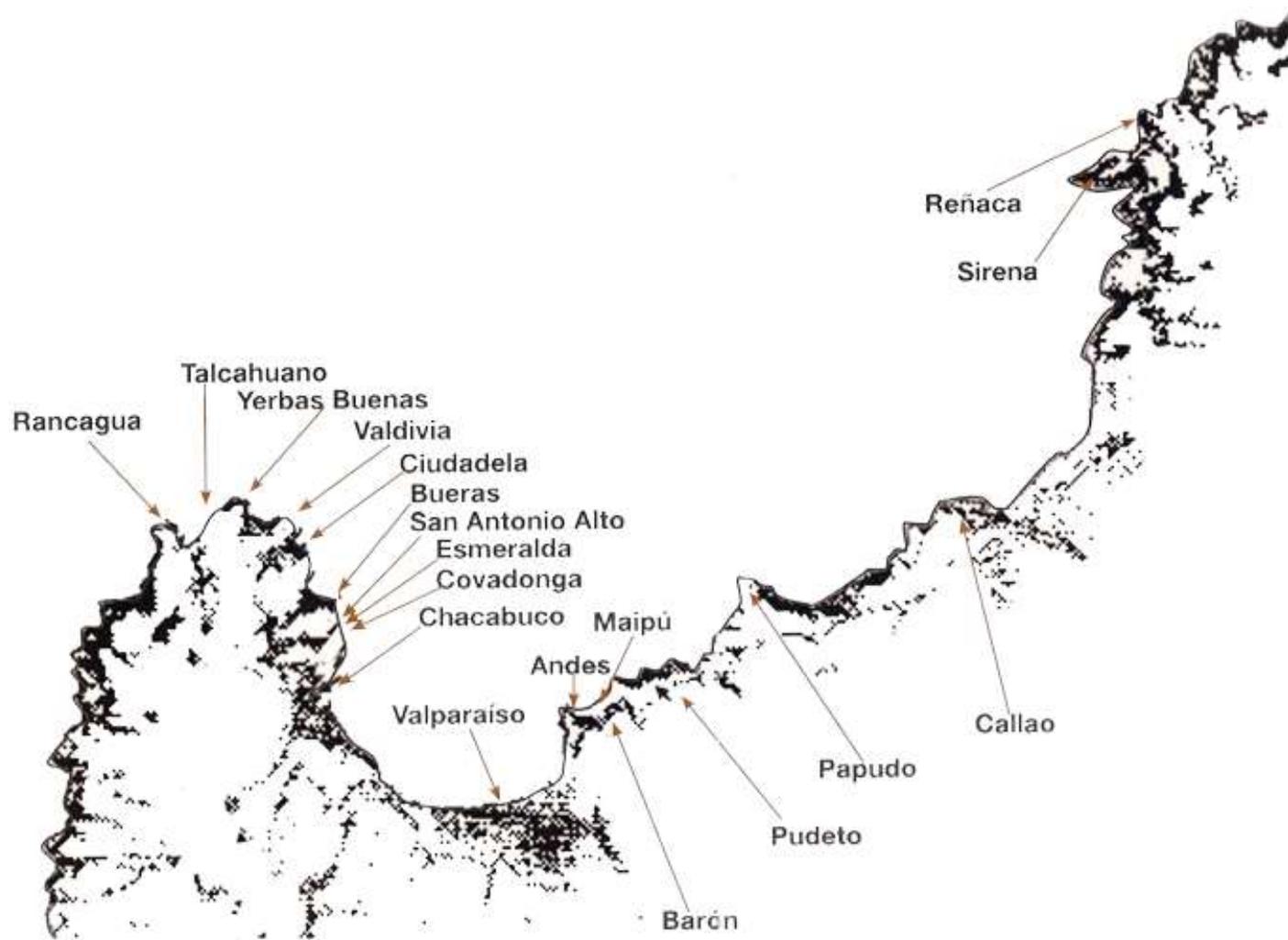
Estos dos principios, el de la libertad de los mares y el de la limitación de una parte de ellos, han sido a través del tiempo la principal polémica del derecho del mar y fueron establecidos en el siglo XVIII, cuando se considera la libertad de los mares como una "ley sagrada", y al mismo tiempo, se permite a los estados ribereños tener poder sobre una franja estrecha continua a sus costas, que fue llamada mar territorial.

Un poco de Historia, Ocupación y Soberanía

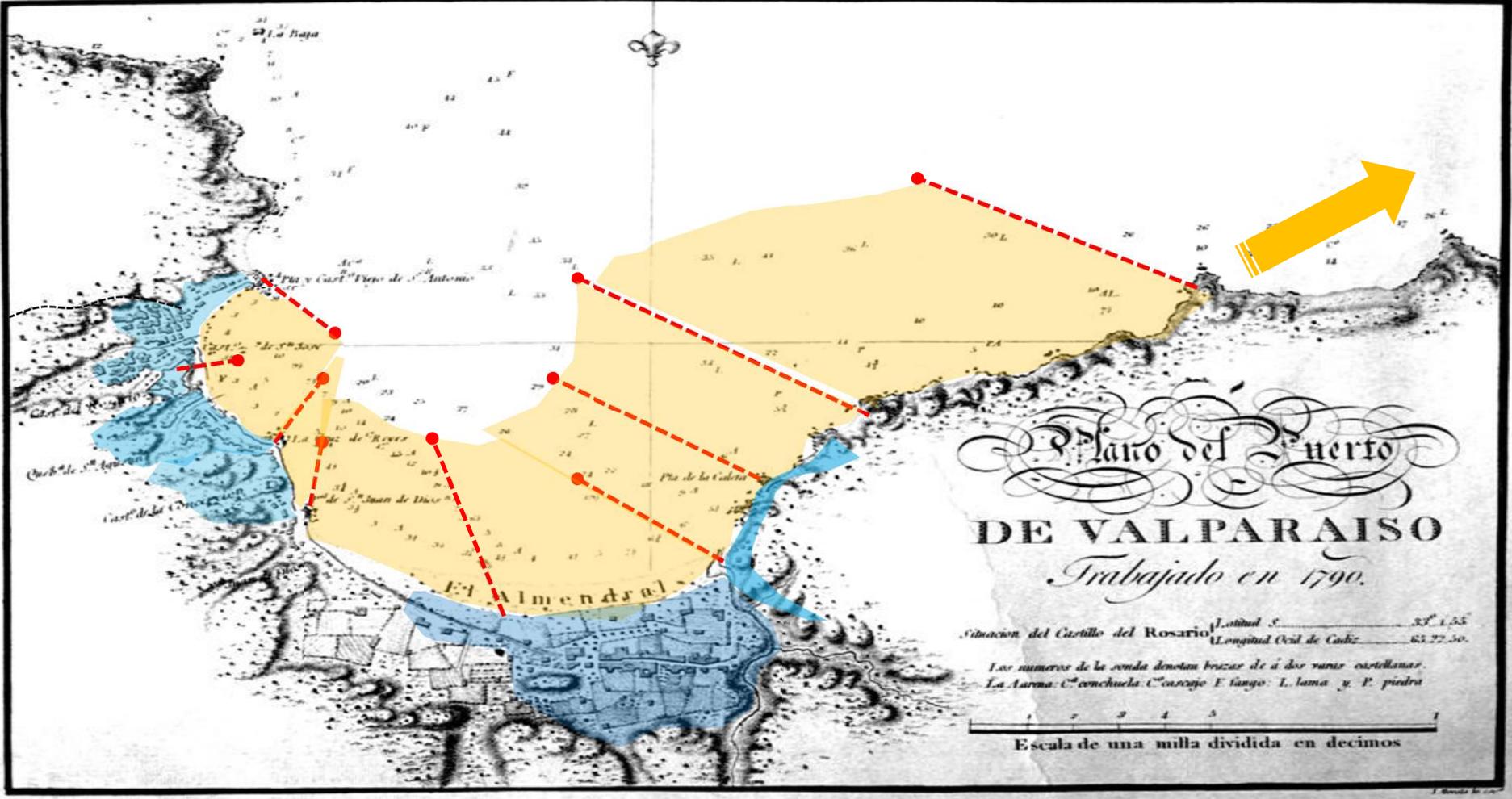
FUERTES DE LA BAHIA DE VALPARAISO EN EL SIGLO XIX

A medida que ha ido creciendo la población mundial, el comercio se ha convertido en uno de los principales catalizadores de la globalización.

Las ciudades puerto han sido, desde siempre, un espacio de intercambios, portales de acceso y salida para los territorios, y también espacios de soberanía.



Un poco de Historia, Ocupación y Soberanía



Puerto-Ciudad, estrechamente vinculados por “Seguridad”



Cerro Artillería
Su nombre guarda relación con el ataque español al puerto en 1866. Desde aquí al Cerro Castillo en Viña del Mar, se montó una red de 14 fuertes y cañones que nunca se utilizó.

Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

Bahía Valparaíso 1852



Bahía Valparaíso 1872



Inicialmente existía una **simbiosis** entre el puerto y la ciudad. Esta relación solía ser tan íntima que las calles urbanas llegaban hasta los muelles. En otras palabras, casi no existía una separación entre el puerto y la ciudad. Una vez que la actividad portuaria comercial adquirió éxito, los puertos alcanzaron una **etapa de expansión** en que crecieron más allá de sus dimensiones originales y cambiaron la huella urbana y la imagen de las ciudades

Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

LA CIUDAD Y SU VÍNCULO CON LO PORTUARIO



Bahía de Valparaíso en el año 1864. Se aprecia la baja densidad constructiva, el borde sin rellenos y las particulares viviendas tipo *palafito*.

- ① Muelle de la Aduana
- ② Torre de la antigua Intendencia.

Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

BAHÍA DE VALPARAÍSO



Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

LA CIUDAD CRECE, EL PUERTO CRECE

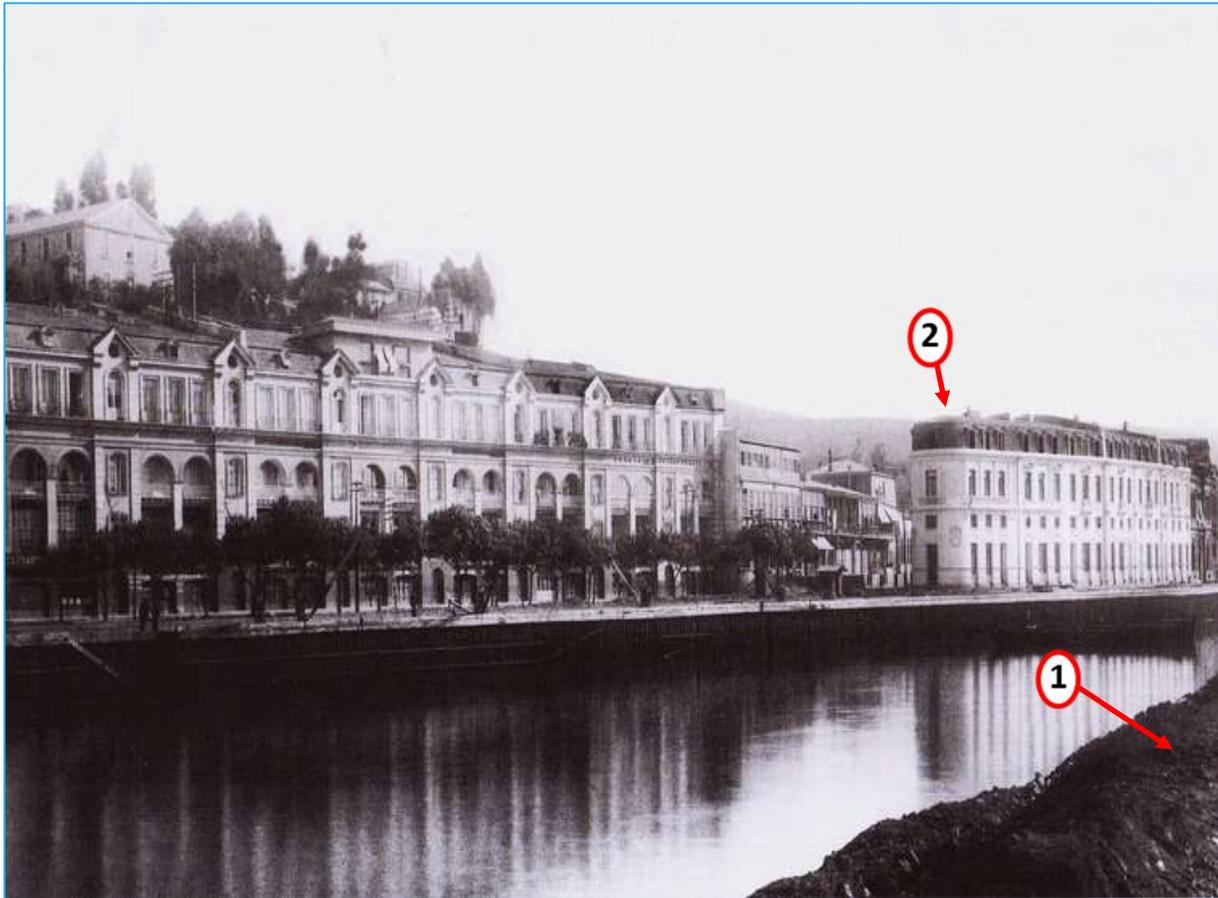


Bahía de Valparaíso 1870.

- ① Obras de relleno del borde costero, lo que significó a la ciudad ganarle varios metros al mar para instalar equipamiento portuario y varios edificios administrativos.

Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

LA CIUDAD CRECE, EL PUERTO CRECE



**Ciudad de Valparaíso.
Avenida Errázuriz
en 1885.**

- ① Obras de relleno o ensanche para ganarle algunos metros al mar.
- ② Edificio Luis Cousiño, hoy edificio del DuocUC.

Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

LA CIUDAD CRECE, EL PUERTO CRECE



Plaza Sotomayor 1914

desde la torre de
la antigua
Intendencia.

El espacio
público
prácticamente
llegaba al mar.

Fuente: Foto Archivo de la Library of Congress (US).

Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

LA CIUDAD CRECE, EL PUERTO CRECE



Valparaíso

**Plaza
Sotomayor.**

**Espacios
públicos y
portuarios
con mayor
consolidación.**

Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

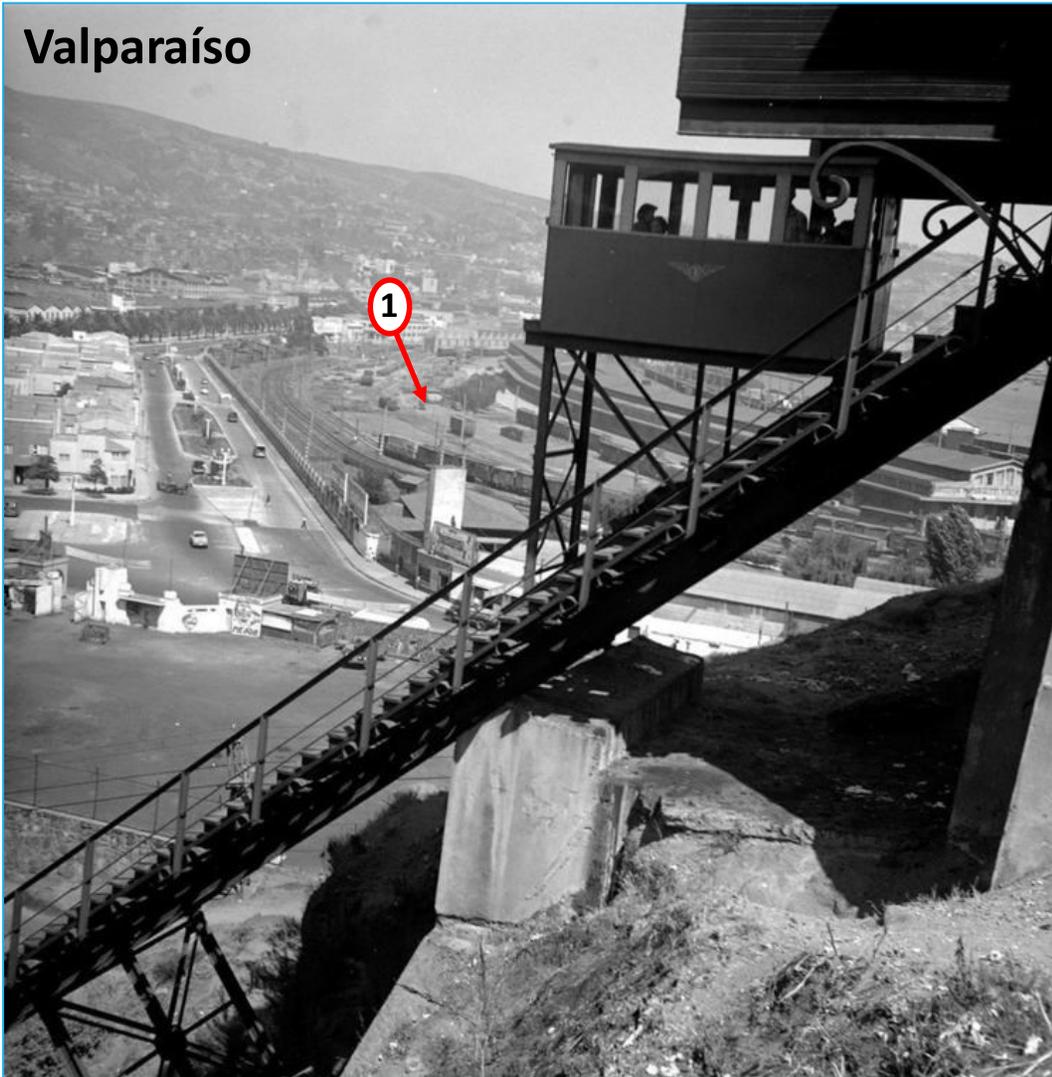
LA CIUDAD CRECE. COMIENZAN A CONSOLIDARSE LOS BORDES URBANOS Y PORTUARIOS EN LA FRANJA COSTERA. SE COMIENZA A DELIMITAR ZONA PORTUARIA Y CIUDAD.



Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

LA CIUDAD CRECE, EL PUERTO CRECE

Valparaíso



Zona Portuaria Barón. 1949
desde Ascensor Barón.

- ① Se van consolidando espacios portuarios y la conectividad urbana.

Se comienza a consolidar la **etapa de separación** en la que se produce una fractura entre la ciudad y el puerto.

Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

LAS NECESIDADES DE LOS PUERTOS SEGUIRÁN CRECIENDO, LOS INTERCAMBIOS DE PERSONAS Y MERCANCÍAS VAN AUMENTANDO

El auge del comercio ha impuesto nuevos estándares y requerimientos a los métodos de carga y transporte, así como a los mismos puertos. En los últimos 50 años, la capacidad de carga de los barcos se ha incrementado en un 1200%. En 1968, un barco de carga tenía capacidad para 1.530 contenedores normalizados (20 pies o 6.1 metros).

Hoy en día, los barcos de carga tienen capacidad para 19.000 contenedores normalizados, y ya se desarrollan barcos con mayor capacidad.

Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

LAS NECESIDADES DE LOS PUERTOS SEGUIRÁN CRECIENDO,
LOS INTERCAMBIOS DE PERSONAS Y MERCANCÍAS VAN AUMENTANDO

VALPARAISO



Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

LAS NECESIDADES DE MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD DE LOS CIUDADANOS TAMBIÉN
IRÁN EN AUMENTO

VALPARAISO



Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

AUMENTARÁ LA PRESIÓN POR EL USO INTENSIVO DEL BORDE MARÍTIMO URBANO



Fases de desarrollo de Puertos Urbanos

CÓMO SE AVANZA DESDE LA PLANIFICACIÓN URBANA Y DE INFRAESTRUCTURA PARA UN DESARROLLO ARMÓNICO

Especialistas establecen que el conflicto que se produce radica en que existe un contraste pronunciado entre las condiciones sociales de la ciudad y las oportunidades económicas que brinda el puerto.

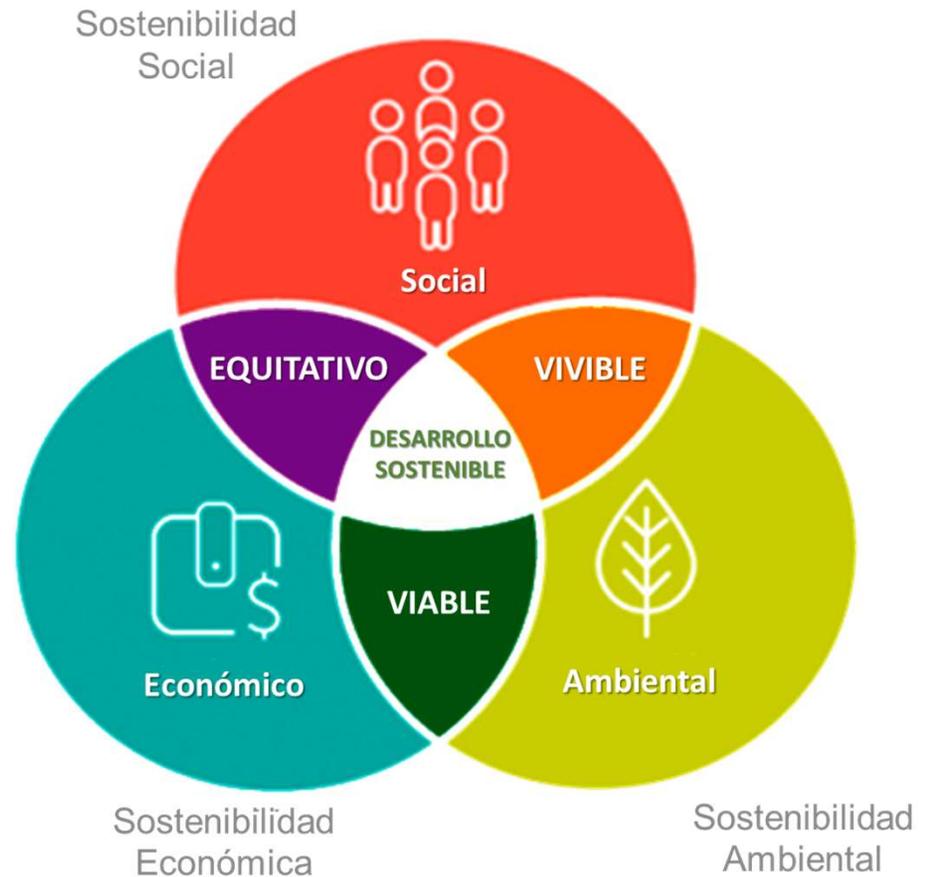
El objetivo último es armonizar las relaciones entre el puerto y la ciudad, apuntando a la colaboración y a la convivencia.

Uno de los caminos es una adecuada y pertinente planificación urbana y, en este contexto, una adecuada y pertinente planificación de los espacios portuarios



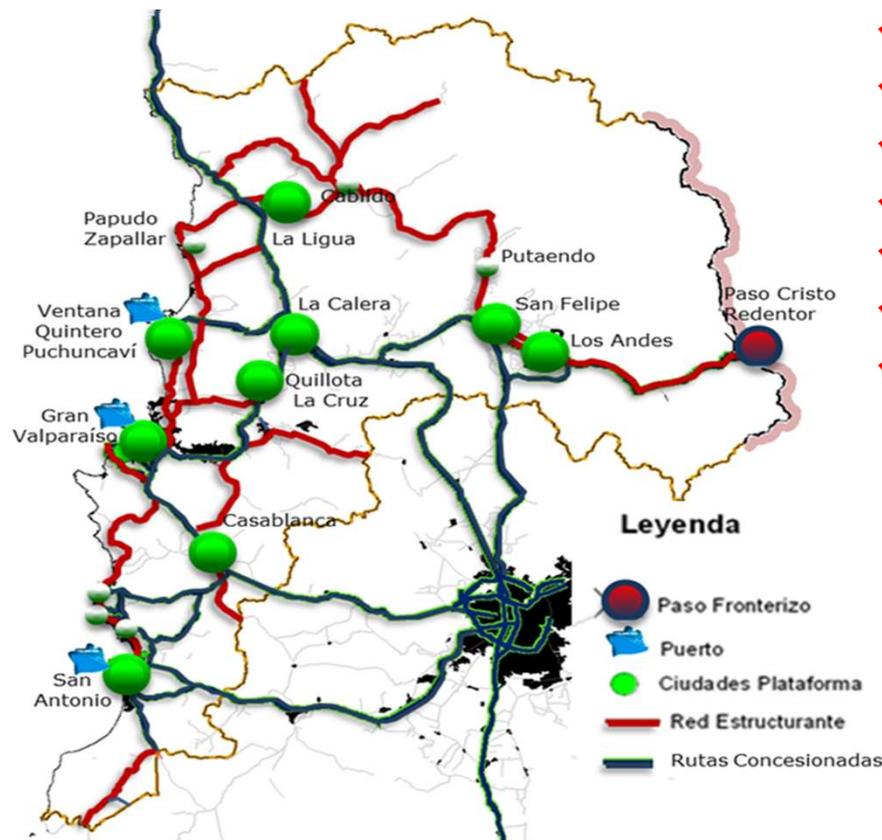
Ciudad Sostenibles, Ciudades Puerto Sostenibles

Existe una serie de oportunidades y desafíos del Desarrollo Sostenible en la Planificación Urbana, en particular para las Ciudades Puerto. Esta es una reflexión necesaria.



Región, Plataforma de Servicios

MIRADA A DISTINTAS ESCALAS



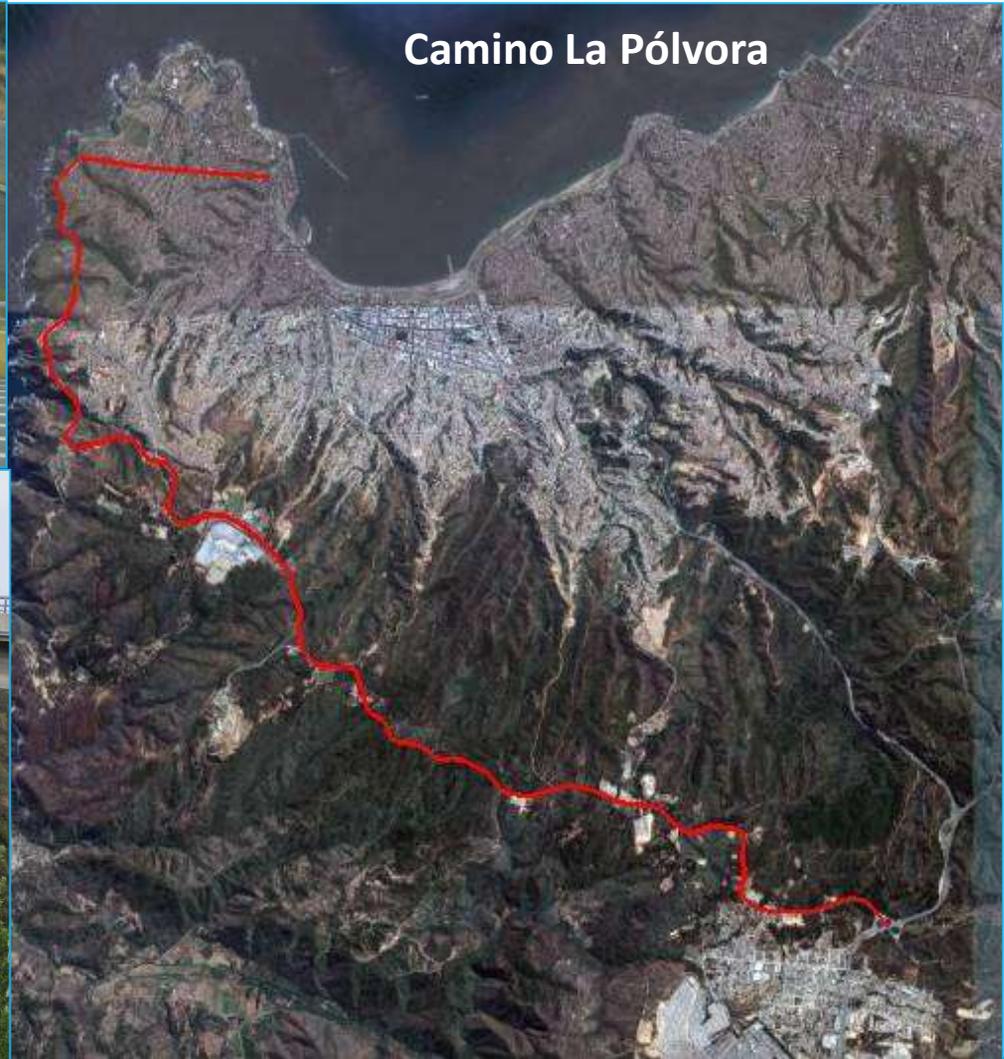
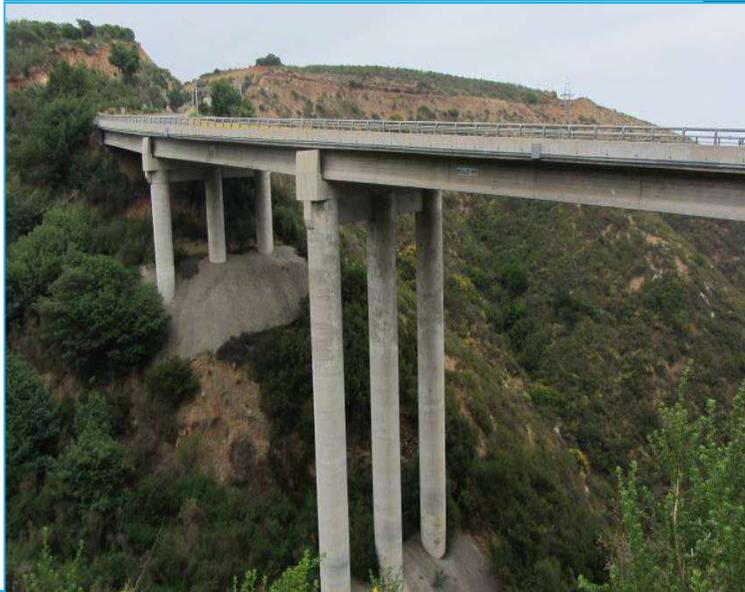
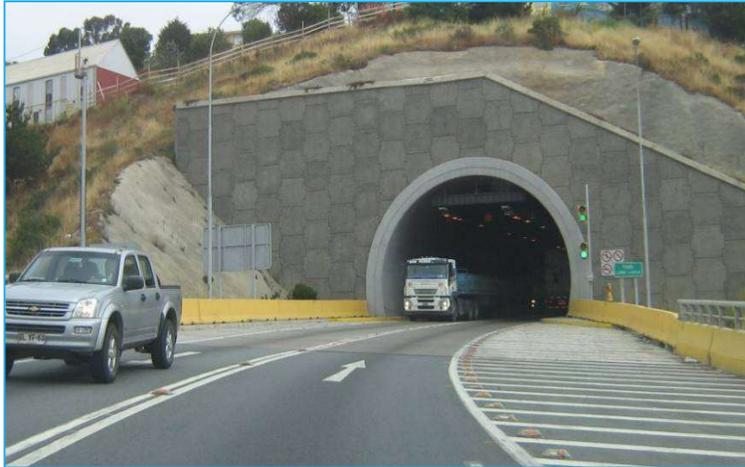
- ✓ Desarrollo de ciudades.
- ✓ Habitabilidad.
- ✓ Calidad de vida
- ✓ Valor patrimonial.
- ✓ Ciudades que crecen.
- ✓ Conurbaciones que se consolidan.
- ✓ Mayores cargas y aumento de exportaciones.

ZONAS LOGÍSTICAS COMO PARTE DEL DESARROLLO DE LA CIUDAD.

¿CUÁNTO SUELO EN TORNO A LAS CIUDADES SE REQUIERE PARA ZONAS DE APOYO LOGÍSTICO EN CONSIDERACIÓN DE LAS MAYORES CARGAS?

¿DÓNDE SE HAN PUESTO LOS INCENTIVOS?

NUEVA CONECTIVIDAD PARA SACAR CAMIONES DEL CENTRO



Las ciudades prósperas y competitivas planifican su crecimiento

Ciudad puerto de Valparaíso

UNA CIUDAD VULNERABLE NO PUEDE SE COMPETITIVA

DIVERSIDAD DE PLANES SECTORIALES:

- MTT: PLANES NACIONALES DE DESARROLLO PORTUARIO.
- MOP: PLAN DE MEJORAMIENTO DE ACCESO PORTUARIO.
- PLAN DE EXPANSION PORTUARIA.



NUEVOS DESAFÍOS DESDE EL TERRITORIO PARA UN DESARROLLO SOSTENIBLE

Nos desafían:

La **naturaleza**, las **personas**, los **presupuestos**, el corto plazo de los **períodos** de Gobierno. En todos estos desafíos se presenta algún tipo de vulnerabilidad.



Este escenario genera un panorama de nuevas desigualdades sociales, así como un aumento de las demandas de servicios por parte de la población y un desafío cada vez mayor por parte de las autoridades frente a la necesidad de responder adecuadamente a esta inflación de expectativas. (Harrison & Donnelly, 2011; Yesner, 2013).

Irrumpe el fenómeno de las mega-ciudades y una serie de externalidades negativas asociadas: contaminación, calentamiento global, congestión, inseguridad, anonimato, segregación, entre otras. (Deakin & Al Waer, 2012)

VALPARAÍSO, HISTÓRICAMENTE UNA CIUDAD VULNERABLE



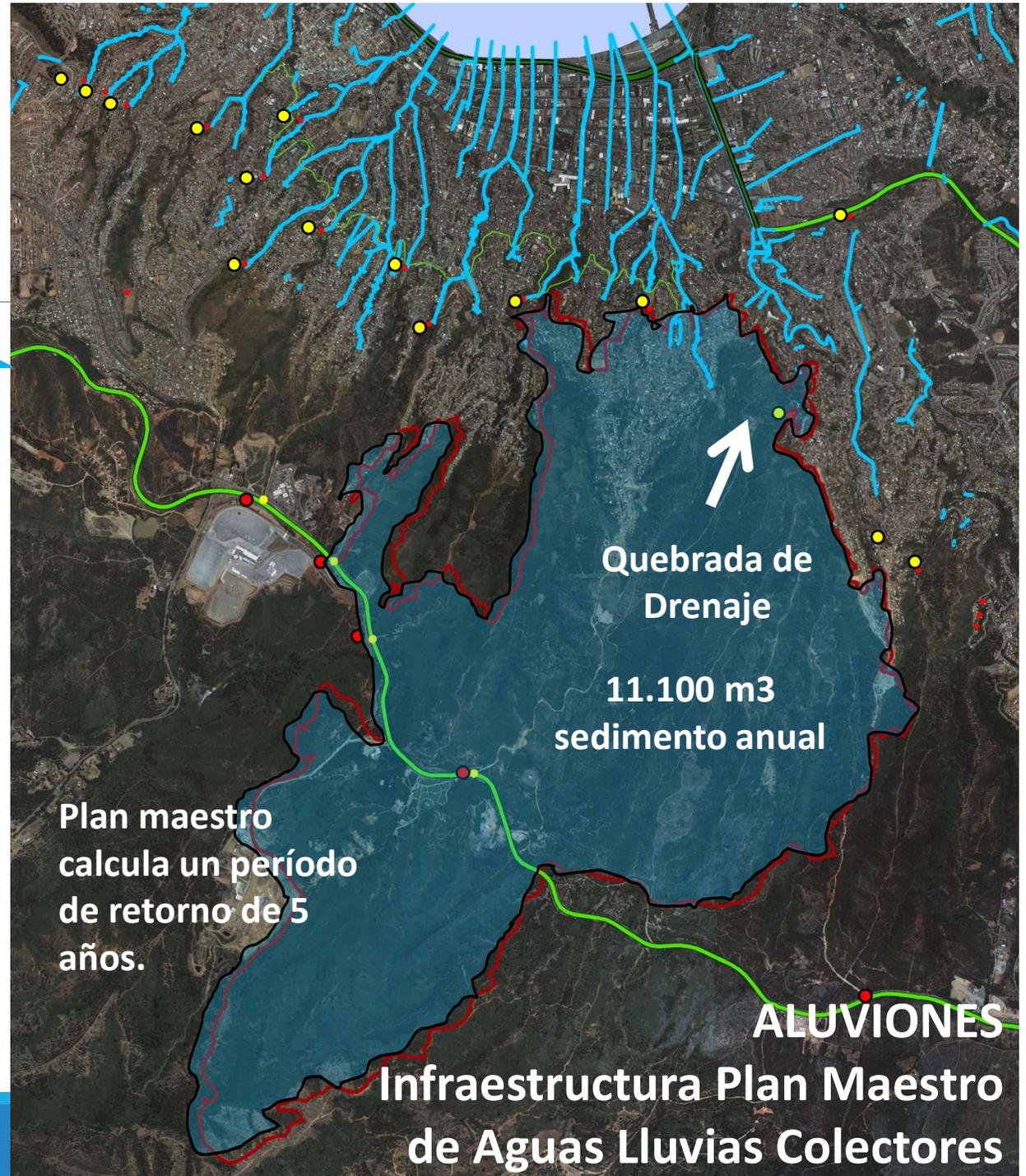
Inundación que sufrió Valparaíso en 1914.
Calle Condell con Pirámide.

Valparaíso, una Ciudad Vulnerable

ESPACIO REDUCIDO DE INTERVENCIÓN.
SITUACIÓN LEGAL ADMINISTRATIVA NO ESTABLECIDA CON CLARIDAD.



Las quebradas de aguas lluvias, mayoritariamente, son privadas. Serán públicas las que están definidas por un plan maestro de aguas lluvias.

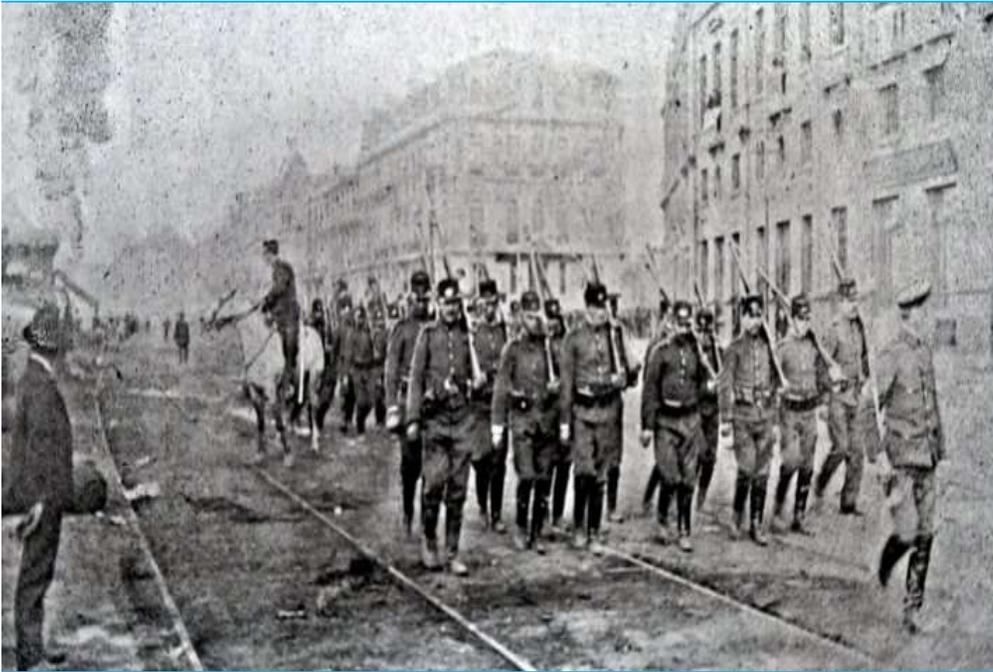


Desafíos: Conceptualización y Realidad. Aproximarlas a un desafío mayor: Desarenador Avda. Francia



DESAFÍOS VALPARAÍSO CIUDAD VULNERABLE NOS DESAFÍAN LAS PERSONAS

“Lo importante es no demonizar los conflictos, sino que gestionarlos... se requieren compromisos” Rinio Bruttomesso



Cuerpos de policía patrullando en el malecón tras incendio durante huelga portuaria de 1903.

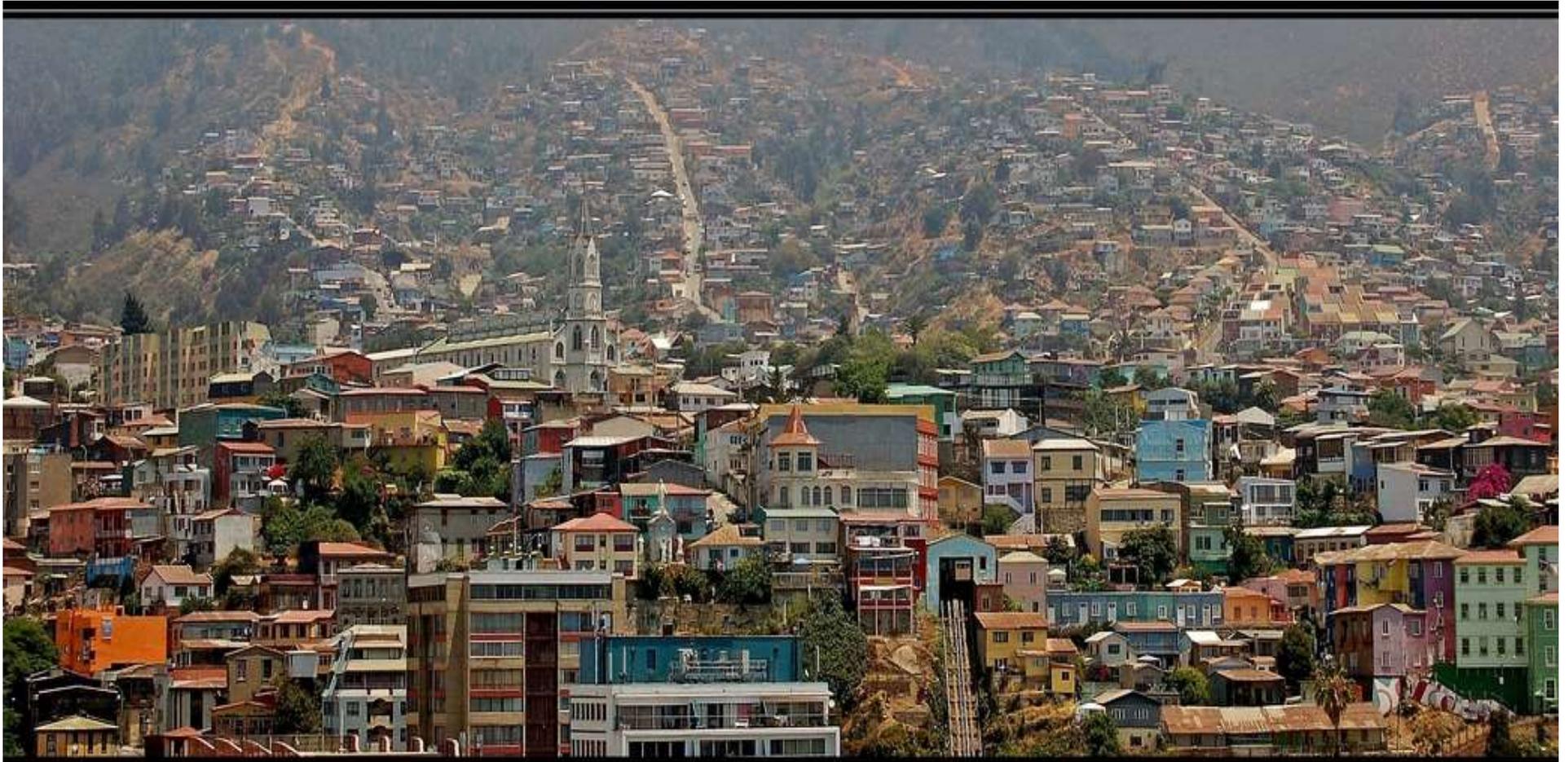


Policías en Barrio Puerto tras incidentes por un paro portuario en 2018.

DESAFÍOS VALPARAÍSO CIUDAD VULNERABLE

NOS DESAFÍAN NUESTROS PROPIOS DESAFÍOS

VALPARAÍSO PATRIMONIO DE LA HUMANIDAD



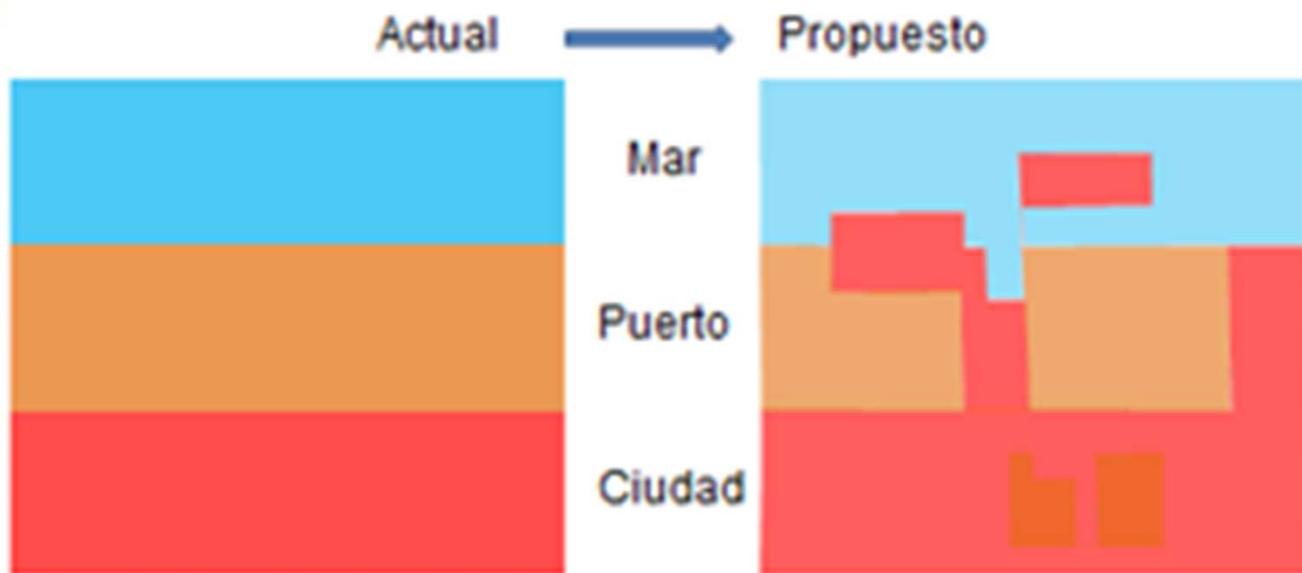
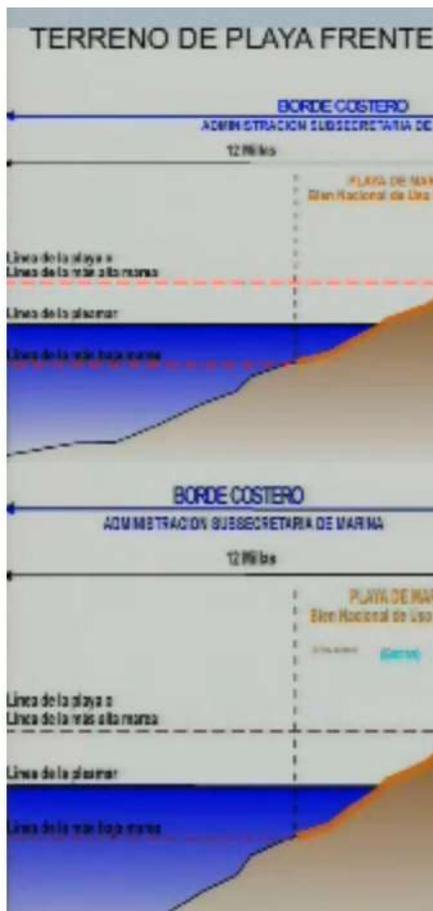
VALPARAÍSO PATRIMONIO DE LA HUMANIDAD

LA CONVIVENCIA DE LO
PATRIMONIAL. SU
CONSERVACIÓN, LOS ROLES
DE LA CIUDAD Y EL ABANDONO
URBANO.



REGRESEMOS A LA PREGUNTA INICIAL ¿QUÉ ES UNA CIUDAD PUERTO?

IDENTIFIQUEMOS OPORTUNIDADES
Nuevos conceptos y miradas



¿Cuáles son los estándares requeridos?
¿Una ciudad vulnerable puede ser competitiva?

Fronteras como espacio de integración desde el territorio marítimo hacia el territorio urbano y desde el territorio urbano hacia el territorio marítimo.

REGRESEMOS A LA PREGUNTA INICIAL ¿QUÉ ES UNA CIUDAD PUERTO?

“Las ciudades portuarias encierran una dimensión regional imposible de eludir porque, a manera de cascada, transformaron el entorno, su gente y la cultura”.

PLANIFICACIÓN URBANA SOSTENIBLE DESDE LO LOCAL

¿QUÉ SE REQUIERE ?

- ✓ Hacer el planeamiento más sencillo.
 - ✓ Hacer que el planeamiento sea estratégico, vincular los Planes de Desarrollo Local con la Planificación Urbana y los roles de Ciudad Puerto.
 - ✓ Capturar las ventajas de los usos mixtos y los patrones compactos.
 - ✓ Conformar una visión colectiva estratégica modela un futuro preferencial para la ciudad.
 - ✓ Promover el uso mixto del suelo. El uso del suelo o de la tierra con un solo propósito puede inducir la fragmentación social. Permitir que usos compatibles coexistan.
- 

PLANIFICACIÓN URBANA SOSTENIBLE DESDE LO LOCAL

¿QUÉ SE REQUIERE ?

- ✓ Para promover una ciudad de uso mixto, al menos el 40% de la superficie construida debería destinarse a usos económicos.
 - ✓ La zonificación monofuncional debe reducirse a no más del 10% o 15% del suelo total.
 - ✓ Definir y potenciar el espacio público asegurando suficiente espacio público con antelación.
 - ✓ Planificar los espacios públicos como un sistema, el concepto de ciudad de 15 minutos.
 - ✓ Entender la fronteras Puerto/Ciudad como territorios de integración.
- 

Desafíos impostergables, un imperativo ético

“Una ciudad vulnerable no podrá ser competitiva”

UNA PARTE IMPORTANTE DE LA VISIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE SE PUEDE DESARROLLAR A TRAVÉS DE UNA GESTIÓN SOSTENIBLE DE NUESTRAS ACTIVIDADES Y NUESTROS ENTORNOS.

IDENTIFICAR LAS VULNERABILIDADES Y LAS SOLUCIONES COMUNES EN UN TERRITORIO ES UN IMPOSTERGABLE CON MIRAS AL DESARROLLO FUTURO.

UNA PLANIFICACIÓN URBANA ADECUADA ES UNA OPORTUNIDAD PARA ENFRENTAR ESTE NECESARIO DESARROLLO SOSTENIBLE.



*Muchas
gracias*

